

# AURORA

## QUADRO DELLE RISORSE

*Costi, coperture e saldo del Programma Politico — Versione 1.2 · Luglio 2026*

Documento separato, parte integrante del Programma. Stima unica e prudente, con phasing pluriennale: i valori indicano l'impatto incrementale annuo sull'indebitamento netto, in miliardi di euro a prezzi costanti, per una legislatura 2027-2031. Le stime sono dell'autore, costruite su fonti ufficiali (in coda), e vanno lette come ordini di grandezza.

### 1. Metodo

Ogni misura con impatto di bilancio è stimata singolarmente e aggregata per blocchi. Tre scelte di metodo. Prima: nessun costo è trattato come una tantum — gli investimenti pluriennali (es. 18 mld per l'alta velocità al Sud) sono spalmati sugli anni. Seconda: le coperture valgono solo per il gettito incrementale realistico, non per il valore nominale (il taglio dei bonus edilizi vale il flusso futuro evitato, ~6 mld/anno a regime, non i 53 mld di crediti già maturati). Terza: i target di lungo periodo sono conteggiati per la sola quota raggiungibile in legislatura. Alcune misure sono a saldo di gettito programmato e non figurano come costo netto (riforma IRPEF, autonomia differenziata, giustizia penale, trasparenza dei costi delle leggi).

### 2. Maggiori spese (mld €/anno, incrementali)

| Misura                                                                                                   | 2027        | 2028        | 2029        | 2030        | 2031        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Istruzione verso il 5% del PIL (target decennale; +0,5 p.p. in legislatura)                              | 2           | 4,5         | 7           | 9           | 11          |
| Taglio del cuneo fiscale (−5 p.p. sotto i 35.000 €)                                                      | 4           | 8           | 11          | 13          | 13          |
| Sanità — soglia minima di spesa e salute mentale (+0,5 p.p. in legislatura)                              | 2           | 4           | 6,5         | 9           | 11          |
| Difesa — percorso verso gli obiettivi dell'Aja (da ~2,0% a ~2,4% del PIL)                                | 1,5         | 3           | 5           | 7           | 9           |
| Pensione minima garantita (60% del reddito mediano)                                                      | 2           | 3           | 4           | 5           | 5,5         |
| Natalità e famiglia (assegni 2°/3° figlio, deducibilità, nidi al 45%)                                    | 1           | 2           | 3           | 3,5         | 4           |
| Congedi parentali paritari (paternità 3 mesi al 100%)                                                    | 1           | 1,5         | 2           | 2,5         | 2,5         |
| Cultura verso l'1% del PIL                                                                               | 1           | 2,5         | 4           | 5,5         | 6,5         |
| Infrastrutture e territorio (AV Sud, idrogeologico, acqua, casa, TPL, ciclabilità)                       | 4           | 6           | 8           | 9,5         | 10          |
| Non autosufficienza e disabilità (Fondo NA, ADI, caregiver)                                              | 1           | 1,5         | 2,5         | 3           | 3,5         |
| PA e giustizia (assunzioni nette, produttività, 20.000 addetti giustizia)                                | 1           | 1,7         | 2,7         | 3,5         | 4,3         |
| Industria, tecnologia e Mezzogiorno (Transizione 5.0, superdeduzione R&S, Fondo IA, ZES, scuole del Sud) | 2           | 3,5         | 4,5         | 5,5         | 6           |
| Sostegno alla transizione agricola (riduzione pesticidi, impollinatori, fasce fiorite; cofinanziato PAC) | 0,3         | 0,6         | 1           | 1,3         | 1,5         |
| Caro vita e welfare (IVA 4% alimentari, bonus sociale, sport, Servizio Civile)                           | 1,5         | 2           | 2,5         | 3           | 3           |
| <b>TOTALE MAGGIORI SPESE</b>                                                                             | <b>24,3</b> | <b>43,8</b> | <b>63,7</b> | <b>80,3</b> | <b>90,8</b> |

### 3. Coperture (mld €/anno, incrementali)

| Misura                                                                                       | 2027        | 2028        | 2029        | 2030        | 2031        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Riordino delle spese fiscali e dei bonus edilizi (solo flusso futuro evitato)                | 2           | 3,5         | 5           | 6           | 6           |
| Riduzione dei sussidi ambientalmente dannosi (con clausola sociale)                          | 1           | 2,5         | 4           | 5           | 6           |
| Contrasto all'evasione e al lavoro nero (recupero prudente e cumulato)                       | 2           | 4           | 6           | 8           | 10          |
| Mini-patrimoniale 0,5% sopra 5 milioni (netto elusione)                                      | 1,5         | 2           | 2,5         | 2,5         | 2,5         |
| Equiparazione della tassazione delle rendite finanziarie (fasce alte)                        | 1           | 1,5         | 2           | 2           | 2           |
| Riforma dei regimi sostitutivi (forfettario oltre soglia ridotta, cedolare a libero mercato) | 0,5         | 1           | 1,5         | 2           | 2,5         |
| Imposta di successione sopra 1 milione                                                       | 0,5         | 1           | 1,5         | 1,5         | 1,5         |
| Accise sul tabacco (al netto del calo dei consumi)                                           | 0,5         | 1           | 1,5         | 2           | 2           |
| Legalizzazione della cannabis (al netto dei costi di regolazione)                            | 0           | 0,3         | 0,6         | 1           | 1           |
| Spending review (Consip, partecipate, consulenze, sovra-organici)                            | 1           | 2           | 3           | 4           | 5           |
| <b>TOTALE COPERTURE</b>                                                                      | <b>10,0</b> | <b>18,8</b> | <b>27,6</b> | <b>34,0</b> | <b>38,5</b> |

### 4. Saldo, quota europea e saldo netto

| Voce                                                                                    | 2027         | 2028         | 2029         | 2030         | 2031         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Totale maggiori spese                                                                   | 24,3         | 43,8         | 63,7         | 80,3         | 90,8         |
| Totale coperture                                                                        | 10,0         | 18,8         | 27,6         | 34,0         | 38,5         |
| <b>SALDO LORDO (spese – coperture)</b>                                                  | <b>-14,3</b> | <b>-25,0</b> | <b>-36,1</b> | <b>-46,3</b> | <b>-52,3</b> |
| <b>Quota investimenti finanziabile con strumenti europei (NGEU permanente/eurobond)</b> | <b>-2</b>    | <b>-4</b>    | <b>-6</b>    | <b>-7,5</b>  | <b>-9</b>    |
| <b>SALDO NETTO A CARICO DEL BILANCIO NAZIONALE</b>                                      | <b>-12,3</b> | <b>-21,0</b> | <b>-30,1</b> | <b>-38,8</b> | <b>-43,3</b> |

Il saldo lordo del Programma, attuato integralmente, arriva a circa -52 miliardi l'anno a fine legislatura. È il dato prudente, e va detto con chiarezza. Ma non è tutta spesa a carico del bilancio nazionale, e non è tutta spesa perduta. Due correzioni, entrambe già dentro il Programma, lo ridimensionano.

### 5. La quota finanziabile a livello europeo (eurobond)

Il Programma sostiene una capacità fiscale comune dell'Unione — NextGenerationEU reso permanente, finanziato con debito comune (eurobond) — dedicata a transizione verde, digitale, ricerca, difesa e infrastrutture transfrontaliere. Nella misura in cui questa riforma si realizza, una parte degli investimenti strategici di Aurora non pesa sul deficit italiano ma è finanziata al livello giusto, quello europeo, a tassi più bassi di quelli nazionali. Stimiamo prudenzialmente che 2-9 miliardi l'anno degli investimenti (green, digitale, R&S, reti, infrastrutture duali) siano coperti per questa via: al netto, il saldo a carico del bilancio nazionale scende verso i -43 miliardi a fine legislatura. È una posta condizionata alla riforma europea, e come tale la teniamo separata e trasparente, non nel saldo principale.

### 6. Gli investimenti che rientrano nel tempo

Una quota rilevante di queste «spese» non è consumo: è investimento con un ritorno oltre l'orizzonte quinquennale. Contarle solo come costo, e non anche come risparmio o gettito futuro, darebbe un quadro falsato. Il saldo qui sopra resta prudente — non pre-conta risparmi incerti — ma le misure seguenti vanno lette per quello che sono: un costo oggi per un costo minore domani.

**Riforma delle pensioni (contributivo nozionale).** Stabilizza la spesa previdenziale e la sgancia dalle manovre correttive: il costo di garanzia della transizione è nei primi anni, il risparmio strutturale è permanente.

**Energia nucleare e rinnovabili.** Investimento oggi, bolletta e dipendenza energetica più basse domani: meno import di gas (oltre 100 mld nel picco 2022) e prezzi più stabili per famiglie e imprese.

**Ricerca, sviluppo e superdeduzione R&S.** Ogni euro in R&S ha rendimenti pluriennali su produttività e gettito; frena la fuga di talenti e amplia la base imponibile futura.

**Prevenzione sanitaria (salute mentale, fumo, screening).** Spendere in prevenzione riduce i ricoveri e le cure evitabili: il tabagismo da solo costa miliardi l'anno di spesa sanitaria diretta.

**Istruzione e asili nido.** Il rendimento economico-sociale più alto dell'intera filiera formativa (OCSE): più occupazione femminile, più competenze, più gettito nel lungo periodo.

**Reti idriche ed efficienza (perdite, digitalizzazione).** Ridurre le perdite (42% dell'acqua immessa) recupera risorse e rinvia investimenti di captazione: ritorno economico già a pochi anni.

Su un orizzonte di 10-20 anni il costo netto del Programma è quindi sensibilmente inferiore al saldo quinquennale di cassa: la previdenza si stabilizza, l'energia costa meno, prevenzione e istruzione riducono spese future e allargano la base imponibile. Non lo scriviamo nel saldo — sarebbe contabilità creativa — ma non fingiamo che non esista.

## 7. Come si governa il saldo

Prima regola — sequenza condizionata: le misure partono in ordine di priorità (i cinque temi-bandiera) e ogni tranche successiva parte solo se le coperture dell'anno prima hanno reso almeno l'80% dell'atteso; nessuna misura senza copertura individuata nell'anno di avvio. Seconda regola — compatibilità europea: il phasing resta dentro il sentiero di spesa netta concordato con l'UE (l'Italia è in procedura per disavanzo eccessivo); si esce dal rosso ricomponendo il bilancio, non con nuovo deficit. Terza regola — trasparenza e aggiornamento: questo documento è aggiornato a ogni modifica del Programma con impatto economico; ogni numero ha una fonte. È lo stesso principio — «prima dei sì, i conti» — che il Programma propone di rendere obbligatorio per legge per tutte le forze politiche.

## 8. Limiti dichiarati

(a) Lo strascico dei crediti del Superbonus (~15-20 mld/anno fino al 2027-28) non è né costo né copertura di questo Programma: pesa comunque. (b) La riduzione dei sussidi fossili è in parte un aumento di accise da compensare: la stima è già al netto della clausola sociale. (c) Il recupero di evasione è prudente (10 mld a fine legislatura contro un tax gap di ~100). (d) La pensione minima ha la platea più incerta: sarà la prima voce da raffinare con i microdati INPS. (e) La quota europea (§5) è condizionata alla realizzazione degli eurobond permanenti: se la riforma UE non avanza, resta a carico nazionale.

## 9. Fonti

PIL e conti nazionali: ISTAT, Conti economici nazionali (PIL 2024 ≈ 2.192 mld €).

<https://www.istat.it/statistiche-per-temi/economia/conti-nazionali/>

Istruzione e rendimento: OECD, Education at a Glance 2024. [https://www.oecd.org/en/publications/education-at-a-glance-2024\\_c00cad36-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/education-at-a-glance-2024_c00cad36-en.html)

Cuneo fiscale: UPB, rapporti sulla decontribuzione 2023-2024. <https://www.upbilancio.it/>

Sanità e confronto UE: Eurostat, Healthcare expenditure statistics.

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Healthcare\\_expenditure\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Healthcare_expenditure_statistics)

Difesa: NATO, Defence expenditure; Vertice dell'Aja 2025. <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2025/06/25/the-hague-summit-declaration>

Pensioni: INPS, Osservatorio sulle pensioni. <https://www.inps.it/it/dati-e-bilanci/osservatori-statistici-e-altre-statistiche.html>

Spese fiscali e bonus edilizi: MEF, Rapporto annuale sulle spese fiscali. <https://www.mef.gov.it/documenti-allegati/2023/Rapporto-spesa-fiscali-2023.pdf>

Sussidi ambientalmente dannosi: MASE, Catalogo SAD. <https://www.mase.gov.it/pagina/catalogo-dei-sussidi-ambientalmente-dannosi-e-dei-sussidi-ambientalmente-favorevoli>

Evasione: MEF, Relazione sull'economia non osservata e sull'evasione. <https://www.finanze.gov.it/it/il-dipartimento/commissioni-e-tavoli-di-lavoro/commissione-per-la-redazione-della-relazione-sulleconomia-non-osservata-e-sullevasione-fiscale-e-contributiva/>

Ricchezza delle famiglie: Banca d'Italia, Indagine sui bilanci delle famiglie. <https://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/indagine-famiglie/>

Debito comune e NextGenerationEU: Commissione europea, NGEU.

[https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu_en)

Regole di bilancio europee e procedura per disavanzo eccessivo: Consiglio UE, 26 luglio 2024.

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/07/26/council-launches-excessive-deficit-procedures-against-seven-member-states/>

Obbligo di copertura e trasparenza dei costi: Fondazione Einaudi/Cottarelli, «Quanto mi costa?» (2026); Ufficio Parlamentare di Bilancio. <https://www.fondazioneinigiueinaudi.it/wp-content/uploads/2026/07/presentazione-legge-cottarelli-quanto-mi-costa.pdf>

*Quadro delle Risorse — Versione 1.2 · Luglio 2026 · Aurora (esperimento politico non registrato)*